

# **POLITICA, GOBERNABILIDAD E INSTITUCIONES LOCALES PARA LA CONSERVACION DE LA BIODIVERSIDAD EN COSTA RICA**

Xavier Basurto, MS, MPA, PhD

Copyright © Xavier Basurto 2007

Proyecto de tesis aprobado por la Universidad de Arizona

Para solicitar una copia electrónica de la tesis: [xbasurto@indiana.edu](mailto:xbasurto@indiana.edu)

## **RESUMEN DE LA TESIS DOCTORAL**

Los bosques, el agua, los océanos y la biodiversidad son ejemplos de recursos de uso común. Los recursos de uso común no son bienes privados ni bienes públicos, son una categoría intermedia que presenta características de ambos. De forma similar a los bienes públicos, es muy costoso limitar el acceso de aquellos interesados en beneficiarse del uso del recurso. Igualmente que los bienes privados, una vez extraído el recurso estos bienes pasan inmediatamente a ser propiedad de aquel que los extrajo. Debido a estas características los recursos de uso común (bosques, agua, océanos, biodiversidad, etc.) tienden a ser fácilmente sobreexplotados. Por un lado, los diferentes usuarios enfrentan fuertes incentivos para extraer el recurso y beneficiarse de él antes de que otros hagan lo mismo. Pero por el otro lado, los usuarios no tienen los incentivos para invertir en reabastecer de nuevo el recurso (reforestar, mantener el agua limpia, cuidar la biodiversidad, etc), ya que controlar el acceso de posibles usuarios al recurso que no han contribuido a su reabastecimiento, es muy costoso (por ejemplo, controlar el acceso a áreas protegidas).

### **¿Cómo avanza el conocimiento este estudio?**

En los últimos veinte años se ha avanzado mucho el conocimiento de cómo se puede lograr el uso sustentable de los recursos de uso común y el objetivo de este proyecto fue continuar avanzando la teoría de los recursos de uso común en tres aspectos interrelacionados: (1) La teoría de los recursos de uso común ha identificado un número de factores que juegan un papel necesario en la habilidad de los diferentes grupos humanos para evitar la sobreexplotación de manera exitosa. Sin embargo, aún no está claro cuáles de estos factores son causas y cuáles los efectos. Este estudio examina la relación entre dos de estos factores que se han asociado con el manejo exitoso de los recursos de uso común: el liderazgo y la autonomía. En este proyecto estos dos factores se examinan en el contexto de la descentralización de la administración de la biodiversidad en áreas protegidas en Costa Rica.

(2) Históricamente, la teoría de los recursos de uso común ha puesto poca atención en entender el papel que las interacciones y los vínculos interinstitucionales entre las instituciones locales y las estructuras más elevadas de gobierno juegan en el manejo exitoso o fallido de los recursos de uso común. Este trabajo incorpora el estudio de los vínculos institucionales entre diferentes niveles y formas institucionales al análisis de las reformas de la descentralización del manejo de la biodiversidad en Costa Rica. En otras palabras, este estudio examina el papel que juegan la presencia de liderazgo y de vínculos interinstitucionales, en la habilidad de las diferentes áreas

de conservación y sus programas operativos para descentralizarse del gobierno central y cumplir de forma exitosa su misión de conservación de la biodiversidad.

(3) Para poder comparar entre las diferentes áreas de conservación y sus programas, este estudio incorporó una metodología analítica de vanguardia que permite una comparación sistemática y rigurosa de tamaños de muestra moderada. Es decir, aquellos tamaños de muestra que son demasiado altos para poder examinarse por medio de técnicas cualitativas o etnográficas, pero que son demasiado bajos para utilizar métodos de análisis multivariado.

### **¿Cuáles fueron los principales resultados?**

Este estudio constituyó un análisis sistemático y riguroso para explicar porqué algunas áreas de conservación han podido descentralizarse y ser más exitosas en la conservación de la biodiversidad que otras. Los principales resultados fueron:

(1) Donde existe la presencia de liderazgo a nivel local (en el área de conservación o sus programas operativos), se observó que los programas operativos han podido establecer diferentes grados de autonomía del gobierno central y ser más exitosas en la conservación de la biodiversidad.

(2) Sin embargo, en el contexto de la sociedad Costarricense, la cual está basada en una estructura de clases sociales con una fuerte división rural-urbana. El surgimiento de liderazgo en las áreas de conservación y sus programas operativos rurales, muy difícilmente podrá darse por sí solo. El surgimiento de liderazgo a nivel de programa operativo en las áreas de conservación requiere, en la mayoría de los casos, del apoyo interno de la estructura burocrática del gobierno central que, generalmente no ve con buenos ojos la descentralización del poder en la toma de decisiones del centro a la periferia, y por lo tanto dificulta el surgimiento y la sobrevivencia de estos líderes locales dentro de la estructura burocrática del SINAC.

(3) En cuanto a los vínculos interinstitucionales, aquellos programas de áreas de conservación que han creado una mayor diversidad de vínculos con diferentes actores a nivel local, nacional e internacional, han sido más exitosos en mantener o incrementar su autonomía sobre el gobierno central.

(4) La autonomía de las áreas de conservación y sus programas operativos sobre el gobierno central puede contribuir a que las áreas de conservación aumenten su potencial para la conservación de la biodiversidad, siempre y cuando existan mecanismos legales claramente establecidos para ello. De otra manera, las áreas de conservación pueden encontrarse desarrollando agendas cuya relación con la conservación de la biodiversidad no es clara.

### **AGRADECIMIENTOS**

En los documento se agradece al personal pasado y presente de las diferentes áreas de conservación que participaron en este proyecto, al MINAE, así como a muchos individuos que de una u otra manera colaboraron con la realización de este estudio. En gran medida, la realización de este trabajo estuvo dependió de la voluntad del personal de estas organizaciones para tomarse el tiempo de sus ocupadas agendas y responder mis muchas preguntas. Aunque quisiera poder agradecer a muchos de ustedes por nombre, espero me disculpen el no haberlo hecho ya que mi deber primordial es proteger el anonimato de aquellos informantes que así lo solicitaron.